



Akademikerne

AC

Islands Brygge 32 D
Postboks 340
2300 København S

Telefon 3524 6000
Fax 3524 6300
E-mail lo@lo.dk

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Att.: Henrik Loop, hen@star.dk, og Jan Strøbæk, jas@star.dk
c/c star@star.dk

LO-sagsnr. 17-2589
FTF-sagsnr.
AC-sagsnr.
Vores ref. MBS
Deres ref. 17/07275
Den 16. oktober 2017

Fælles høringssvar fra LO, FTF og Akademikerne vedr. udkast til lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikringen (et nyt dagpengesystem for fremtidens arbejdsmarked)

LO, FTF og Akademikerne har fået udkast til lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikringen (et nyt dagpengesystem for fremtidens arbejdsmarked) i høring, og har følgende kommentarer:

Generelle bemærkninger

LO, FTF og Akademikerne har deltaget i Arbejdsgruppen om Selvstændige i Dagpengesystemet om udarbejdelse og indstilling af forslag til ”et nyt dagpengesystem for fremtidens arbejdsmarked” (april 2017.) Regeringen indgik d. 18. maj 2017 aftale med Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti.

LO, FTF og Akademikerne finder, at lovforslaget i store træk omsætter den politiske aftale og arbejdsgruppens forslag til et nyt dagpengesystem. Af samme grund lægger LO, FTF og Akademikerne vægt på, at udmøntninger af loven sker i overensstemmelse med arbejdsgruppens anbefalinger og efter drøftelse med parterne i Beskæftigelsesrådet, samt at bemyndigelsen hertil bringes i anvendelse straks ved lovens ikrafttræden.

LO, FTF og Akademikerne bemærker, at lovforslaget indeholder et meget stort antal bemyndigelser til beskæftigelsesministeren om udarbejdelse af regler. Hovedorganisationerne vil gerne advare mod, at arbejdsløshedsforsikringen igen udvides med et utal af regler, der detailstyrer fortolkningen af loven – det er ikke i ånd med regelforenklung. Derfor bør det drøftes med parterne i Beskæftigelsesrådet, om der i hvert tilfælde skal udarbejdes særlige regler, hvor det er muligt jf. bemyndigelserne i loven.

LO, FTF og Akademikerne finder, at det bør fremgå af bemærkningerne, at selvindberettet B-indkomst tæller med i beregningen af dagpengenes størrelse og retten til dagpenge og at det forudsættes, at der skal være bedre muligheder for løbende selvindberetning, end der er i dag. Problemstillingen er, at såfremt medlemmer modtager indtægter for udført arbejde fra en hvervgiver, der IKKE har indberetningspligt efter

SKAT's regler, fx en privatperson eller foreninger, hvor honoraret udgør et mindre beløb, vil dette arbejde ikke automatisk blive medregnet til dagpengereetten. I arbejdsgruppens arbejde har det derfor hele tiden været centralt, at der skal være bedre muligheder for at selvindberette B-indkomst. Det er derfor vigtigt, at det gøres eksplicit, at selvindberettet B-indkomst tæller med, og at mulighederne for at selvindberette bliver bedre, end de er i dag.

LO, FTF og Akademikerne foreslår, at der i tråd med ambitionerne om et dagpenge-system til fremtidens arbejdsmarked og Beskæftigelsesministeriets "Notat om platformsbaseret økonomi og dagpengesystemet" indskrives i lovbemærkningerne, at der i kommende, relevante vejledninger hertil formuleres et afsnit om definitionerne på aktiviteter, hvor platformsokonomiske aktiviteter beskrives med klare og dækkende eksempler på, hvad der skal regnes for lønmodtageraktiviteter, selvstændig virksomhed og formueforvaltning.

LO, FTF og Akademikerne lægger vægt på, at lovgivningens effekter skal evalueres senest 2021 og forventer, at Beskæftigelsesministeriet vil etablere datasæt, der viser udviklingen i dagpengeret, satsberegning, ophørsmetoderne, medlemsudvikling og beskæftigelseseffekterne.

LO, FTF og Akademikerne efterspørger en beskrivelse i selve loven om betingelserne for opstart af selvstændig virksomhed som bibeskæftigelse samtidig med modtagelse af dagpenge.

LO, FTF og Akademikerne anerkender, at udkastet til lovforslag medtager ændringer i lovgivningen for efterløn, herunder udskydelsesregel og præmieoptjening mv., selvom efterlønslovgivningen ikke er indeholdt i arbejdsgruppens rapport eller i den politiske aftale.

Det er afgørende vigtigt, at a-kasserne får adgang til valide data vedr. selvstændige, og at a-kasserne kan bygge en korrekt og effektiv administration op omkring dem. Alle data, om fx ejerforhold, selskabstyper og moms skal bygges ind i registre, a-kasserne har adgang til. LO, FTF og Akademikerne henviser på dette punkt til hørings-svar fra Danske A-kasser.

Ikrafttrædelse bør drøftes nærmere med parterne i Beskæftigelsesrådet og med Danske A-kasser i forbindelse med implementeringen af dagpengereformen pr. 1.7.2017. Derfor bør beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte ikrafttræden efter nærmere drøftelse parterne i Beskæftigelsesrådet og Danske A-kasser.

Særlige bemærkninger

Optjening

§1 nr. 14

Det fremgår af lovforslagets generelle bemærkninger 2.2.2.1.1, trin 1, at forskydningen af indkomstår for B-indkomst og overskud af selvstændig virksomhed betyder, at et medlem, der ledigmelder sig i 7. måned i et givet indkomstår, kan anvende indkomstoplysninger om overskud af selvstændig virksomhed i de tre foregående år,

fordi skatteoplysningerne foreligger i SKAT. Hvis et medlem med tidligere selvstændig virksomhed ledigmelder sig i f.eks. 2. måned et givet indkomstår, så vil skatteoplysningerne ikke være selvangivet fra det forrige indkomstår.

Forslag

Hvis et medlem med afsluttet selvstændig virksomhed ledigmelder sig i et indkomstår inden 7. måned, skal skatteoplysninger fra det forrige indkomstår kunne indhentes via medlemmet, så indtægten fra indkomståret kan anvendes som dokumentation for optjening af dagpengere.

Definitionen på selvstændig virksomhed

§ 1 nr. 32

Det fremgår af den foreslåede § 57 a, stk. 1, nr. 1, at man er selvstændig, hvis man er personligt beskæftiget med en aktivitet i virksomheden, og hvis aktiviteten er registreret med et CVR-/SE-nummer.

I de almindelige bemærkninger afsnit 2.1.3 fremgår det, at man ikke er selvstændig, hvis indkomsten ved de CVR-registrerede aktiviteter beskattes som lønmodtagerindkomst.

Forslag

De almindelige bemærkninger om, at man ikke er selvstændig, hvis indkomsten ved de CVR-registrerede aktiviteter beskattes som lønmodtagerindkomst, bør fremgå direkte af lovteksten og ikke alene af lovbemærkningerne.

§1 nr. 32

I den foreslåede § 57 a, stk. 1, nr. 4 står der, at man er selvstændig, hvis man er personligt beskæftiget med en aktivitet, og hvis aktiviteten er udført af medarbejdende ægtefælle. Formuleringen er meget svær at forstå og bør omformuleres.

Forslag

Vi går ud fra, at bestemmelsen omformuleres således, at det er medlemmet, der skal udføre en aktivitet i ægtefællens virksomhed, og ikke medlemmets ægtefælle, der skal udføre aktiviteten.

Ophør med selvstændig virksomhed

§ 1 nr. 25

Det fremgår af de særlige bemærkninger til § 1 nr. 25 (ny § 55 stk. 4 nr.7), at perioden efter udløbet af 6-måneders perioden (efter ophør på tro og love) forbruger af dagpengeperioden med 160,33 timer pr. måned uanset udbetaling af dagpenge.

Forslag

Det bør præciseres, at det samme gælder for deltidsforsikrede med et forbrug på 130 timer om måneden.

§1 nr. 32

Det fremgår af den foreslåede § 57 b, stk. 1, at man skal være ophørt med sin selvstændige virksomhed for at kunne modtage dagpenge.

Forslag

Det bør tilføjes i bestemmelsen, at man skal være ophørt med sin selvstændige virksomhed som *hovedbeskæftigelse*, for at man er berettiget til dagpenge. Henvisningen bør derfor også være til § 57 a, stk. 5 i stedet for § 57 a.

Det bør af den foreslåede § 57 b, stk. 3 fremgå, at bestemmelsen kun omfatter medlemmer, der er ophørt med hovedbeskæftigelse, og som igen starter selvstændig virksomhed inden for 6 måneder.

I lovforslagets § 57b, stk. 2 angives 9 punkter, som kan danne grundlag for, hvornår en virksomhed kan anses for ophørt. Der er ikke klart, hvor mange eller hvilke af de 9 punkter, der kan danne grundlag for vurdering af ophør.

Forslag

Det bør præciseres i lovteksten, at blot ét af de 9 punkter vedrørende ophør er gældende, anses virksomheden for ophørt.

I lovforslagets § 57 stk. 2 pkt. 2 fremgår det, at ved ophør af selvstændig virksomhed på baggrund af tro og love-erklæring kan medlemmet afvikle virksomheden, hvis medlemmet inden for 6 måneder kan få et ophørsbevis fra virk.dk. Af de almindelige bemærkninger punkt 2.8 fremgår, at dagpenge skal fradrages pga. timer til afvikling efter samme regler som ved bibeskæftigelse.

Forslag

Det bør præciseres i bemærkningerne punkt 2.8, hvorvidt fradrag i dagpengene pga. timer til afvikling tæller med i 30-ugers-begrænsningen for supplerende dagpenge

Karantæne ved selvforskyldt ledighed

Det fremgår af lovforslagets §1 nr. 39 vedr. lovens § 63 stk. 3 nr. 3, at hvis et medlem er blevet pålagt et arbejdskrav pga. selvforskyldt ledighed, så kan selvstændige generhverve dagpengeretten ved at dokumentere både lønmodtagerindtægter som A- og B-indkomst samt overskud ved selvstændig virksomhed på kr. 223.428 kr. (2017) i et skatteår. Denne regel indeholder et større arbejdskrav end det generelle arbejdskrav i samme lovparagraf, der pålægger en fuldtidsforsikret lønmodtager et arbejdskrav på 300 løntimer inden for en sammenhængende periode på 3 måneder. Der er ikke belæg for denne stramning, hverken i arbejdsgruppens anbefalinger eller i den politiske aftale.

Forslag

LO, FTF og Akademikerne foreslår, at indkomstkrauet gradueres således at det tilpasses arbejdskrauet på de 300 timer. Det vil svare et indtægtskrau på kr. 34.838 (2017).

Karens

§1 nr. 37

Det fremgår af de almindelige bemærkninger afsnit 2.8.2, der refererer arbejdsgruppens anbefalinger, at hvis ophørsbeviset modtages, inden der er gået 2 måneder, jf. § 57 b, stk. 2, nr. 2., bør karensperioden være minimum 3 uger og ikke nødvendigvis 2 måneder. Dette fremgår ikke af ministeriets overvejelser i de generelle bemærkninger 2.8.3 og ej heller af den politiske aftale.

Forslag

Det bør fremgå af de generelle bemærkninger 2.8.3, at arbejdsgruppens anbefaling imødekommes således, at hvis ophørsbeviset indsendes inden 2 måneder, skal karensperioden reduceres tilsvarende – dog fastholdes som minimum 3 ugers karantæne.

Ikrafttræden

Det fremgår, at lovforslagets § 2, at loven træder i kraft 1. januar 2018 med undtagelse af lovforslagets §1 nr. 1-3, 5-12, 14-17, 19-34, 36, 37, 39-43, 45, 46 og 48-76, der træder i kraft 1. juli 2018.

Der betyder at B-indkomster fremover skal indgå i optjenings- og beregningsgrundlag pr. 1. januar 2018, selvom de ikke er indberetningspligtige til Indkomstregistret, mens resten af lovforslaget træder i kraft d. 1. juli 2018. Der er tilfredsstillende, at loven træder i kraft 1. januar 2018, for så vidt angår medregning af B-indkomster i optjening og beregning. Imidlertid kan det være hensigtsmæssigt for alle parter og for en succesfuld ikrafttræden af de ny regler for fremtidens arbejdsmarked, at der overvejes og planlægges en faseinddelt ikrafttræden for den øvrige del af lovforslaget.

Forslag

Lovforslaget træder i kraft d. 1. januar 2018, dog således at ikrafttræden af lovforslagets § 1 nr. 1-3, 5-12, 14-17, 19-34, 36, 37, 39-43, 45, 46 og 48-76 fastsættes af beskæftigelsesministeren i tæt samråd med de politiske aftaleparter, arbejdsmarkedets parter og Danske A-kasser.

Begrundelse

Det foreslås, at lovforslagets ikrafttræden kan udskydes af flere årsager. Dagpengereformens ikrafttræden 1. juli har givet store udfordringer i forhold til implementering af lovgivningen i relation til udvikling af it-systemer, fordi hovedparten af alle lønmodtagere i Danmark afvikler ferie i juli måned, og dette gælder naturligvis også akasserne. Ikrafttræden af lovgivning den 1. juli er således altid en udfordring, fordi bemanningen er relativ lav, og udfordringerne med nye regler og it-systemer kan

være store. Samtidig foreligger der et arbejde med at sikre datagrundlaget for håndteringen af det nye regelsæt, og her kan alle parter inklusive STAR godt bruge længere tid.

Hvis lovens ikrafttræden er 1. juli 2018 vil der være et sammenstød med de nuværende terminer for ikrafttræden af lov om supplerende dagpenge, således at de samme systemer skal programmeres om to gange inden for 6 måneder, fordi der er overlap imellem de to regelsæt. Sidst men ikke mindst følger regnskabsåret i mange henseender kalenderåret, og derfor kunne der også være god logik i at lade loven træde i kraft 1. januar 2019.

Tekniske bemærkninger

§ 1 nr. 25

I den foreslåede § 55, stk. 4, nr. 7 (lovforslagets § 1, nr. 25) henvises der til § 57, stk. 2, nr. 1.

Forslag

Henvisningen bør være til § 57 b, stk. 2, nr. 1.

§ 1 nr. 32

I § 57a, stk. 4 er der henvist til § 53, stk. 11.

Forslag

Henvisningen bør være § 53, stk. 12.

Med venlig hilsen

Ejner K. Holst, LO

Bente Sorgenfrey, FTF

Lars Qvistgaard, Akademikerne