

Att.: Jesper Halvorsen

Høring vedr. Grønbog om modernisering af EU's politik for offentlige indkøb

AC finder det overordentlig positivt, at Kommissionen har taget initiativ til at drøfte en mulig revision af udbudsregler til fremme af målsætningerne i Europa 2010-strategien. AC har følgende bemærkninger til Grønbogen:

1.2. Offentlige kontrakter

I direktivet 2004/18 indgår en række undtagelser i anvendelsesområdet. En række af disse undtagelser er politisk begrundede. AC støtter de eksisterende bestemmelser i direktivet, der omhandler kontrakter, som ikke er omfattet af direktivet. Det kunne være en hjælp, hvis det blev præciseret, hvad offentligretlige organer omfatter, herunder en præcisering af, at videregående uddannelse er en offentlig forpligtelse og et offentligt ansvar.

AC finder, at sondringen mellem A- og B-tjenesteydelser med fordel kan elimineres. Særligt for så vidt angår udbud af offentlige sundhedsydelser, eftersom reglerne ikke tjener et forbrugervenligt formål og kun bidrager til at komplicere muligheden for, at mindre virksomheder kan byde på offentlige opgaver. Samtidig kan en eliminering af sondringen af A- og B-tjenesteydelser også medvirke til, at "afknopning" lettes ved, at der eksisterer ens, enkle og forståelige modeller.

2. Bedre værktøjer for ordregivende myndigheder

Med hensyn til hvorvidt det nuværende detaljeringsniveau i EU's regler for offentlige indkøb er hensigtsmæssige, er det afgørende, at reglerne ikke er indrettet således, at de reelt udgør væsentlige barrierer for, at små og nye virksomheder kan byde på opgaverne.

2.4. Passende værktøjer til koncentration af efterspørgsel/fælles indkøb

Der er en øget risiko for, at koncentration af efterspørgsel ved fælles indkøb kan føre til en begrænset konkurrence og vil udgøre en barriere for, at små virksomheder kan få adgang til offentlige kontrakter.

Endvidere er det værd at bemærke, at der har været rettet kritik mod fælles indkøbscentraler i Danmark på Statens og Kommunernes Indkøbs Service (SKI), fordi de langt fra leverer de økonomiske gevinster, som et samlet, fælles indkøb ellers skulle tilsige. Både leverandører og offentlige institutioner har peget på disse problemer.

3. Et mere tilgængeligt europæisk indkøbsmarked

AC finder ikke, at de eksisterende EU-regler om offentligt indkøb er tilstrækkelig SMV-venlige. AC støtter derfor varmt forslaget om at sikre SMV'er en bedre generel adgang til det offentlige indkøbsmarked, da det vil styrke den offentlige sektors innovationspotentiale og konkurrencen om offentlige kontrakter. En måde at give

SMV'erne bedre adgang og samtidig opretholde en effektiv konkurrence kunne være at opdele kontrakter i flere dele.

Første skridt kunne være lovgivende EU-foranstaltninger, der sikrer, at ordregivende myndigheder fuldt ud tager højde for SMV'ernes innovationspotentiale i deres indkøbsforhandlinger.

Reduktion i administrative byrder i udvælgelsesfasen

For så vidt angår udvælgelseskriterierne støtter AC Kommissionens forslag om, at lette adgangen for SMV'erne ved, at virksomheder kun skal fremsende en egen erklæring om opfyldelse af udvælgelseskriterierne, og at de strenge krav til virksomhedernes økonomiske formåen lempes, således at det bliver muligt for små og nye virksomheder at byde ind på løsningen af offentlige opgaver, der bringes i udbud.

AC støtter ikke indførelse af egentlige kvoter, men at der stilles krav til SMV'ernes andel af det samlede offentlige indkøb.

Endvidere bør det være muligt at annullere en iværksat procedure vedr. offentligt indkøb, hvis kun en enkelt tilbudsgiver kan leve op til udvælgelseskriterierne.

4. Strategisk brug af offentlige indkøb til håndtering af nye udfordringer

AC støtter, at offentlige indkøb af varer og tjenester anvendes til målrettet at fremme af innovation, et bedre miljø, energiforbrug, folkesundhed og lignende i erkendelse af, at forbrug og produktionsforhold er afgørende konkurrenceparametre i vore samfund og centrale i at realisere målene for Europa 2020 strategien.

I den forbindelse bør ordregivende myndigheder have mulighed for at tage højde for disse politikmål både i.f.m. udarbejdelse af procedureregler forud for indkøbet og efterfølgende i beslutningerne om, hvilke varer og tjenesteydelser, der skal indkøbes.

For at sikre en strategisk brug af offentligt indkøb er det ikke tilstrækkeligt at henviser til en løsning via reglerne om tekniske specifikationer, da dette ikke nødvendigvis flytter fokus fra laveste pris til livscyklusomkostninger. Endvidere vil de tekniske specifikationer ikke tillade et bud, der går videre end det niveau, der er anført i de tekniske specifikationer. Når vi ønsker at se helt nye løsninger på udfordrende og krævende opgaver i den offentlige sektor, så skal det også i tilbudsfasen være mulighed at tilbudsgiverne kan komme med forslag, der ligger ud over, hvad der er muligt at præcisere i de tekniske specifikationer.

Sammenfattende finder AC ikke, at det billigste tilbud er den mest velegnede måde at opfylde de strategisk politiske mål, derfor bør priskriteriet ikke være det eneste og afgørende kriterium, og kriterier omkring miljø, innovation m.v. bør også vægtes og indgå i udvælgelses- og tildelingsfasen. Endelig finder AC, at der bør indføres en livscyklusbaseret omkostningsberegning i.f.m. konkrete afgørelser af, hvad der er det mest fordelagtige tilbud. Sådanne hensyn bør afspejles i EU-lovgivningen på området.

4.2. Hvad skal der indkøbes til støtte for Europa 2020-målene

AC støtter, at der indføres krav i offentlige kontrakter om et bestemt niveau af energieffektivitet, at der i forbindelse med offentlige indkøb tages energi- og miljøindvirkninger i betragtning og at anvendelsen af energieffektivitetskriterier anvendes ved udbud af offentlige kontrakter. Desuden bør offentlige myndigheder være forpligtede til at tage driftsomkostninger for produkters og tjenesteydelsers levetid med i indkøbsbeslutningen for at sikre lavere samlede omkostninger.

I Grønbogen bemærkes det, at krav om grønne offentlige indkøb kan give SMV'er problemer. Det er AC's vurdering, at denne kategori af virksomheder ikke er mindre miljøorienterede/-bevidste end øvrige virksomheder, og de vil derfor ikke være afskåret fra at byde på opgaverne. Tværtimod har vi i Danmark en række eksempler på mindre virksomheder, der har gjort fremstilling af energibesparende og miljørigtige produkter til deres varemærke.

4.3. Innovation

Der skal være mulighed for at afgive tilbud, der afviger fra de tekniske specifikationer, den offentlige myndighed har fastlagt, for derved at give mulighed for nye og innovative løsninger og fjerne fokus fra en favorisering af lavrisikoløsninger, der kendetegner de eksisterende offentlige udbudsrunder. I direktiverne bør der således ikke kun indgå et kriterium om laveste pris som grundlag for tildeling af kontrakter.

Prækommercielle indkøb kunne være en af vejene til at opnå en større innovationsparathed i.f.m. offentlige indkøb, da risici og fordele deles mellem den offentlige myndighed og leverandøren.

Med venlig hilsen

Käthe Munk Ryom
Offentligt indkøb
Direkte nr.: 22 49 58 66
E-mail: kmr@ac.dk