

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Njalsgade 72 A
2300 København S

Sendt pr. mail til:

Mia Plougmann Mønsted, pm@star.dk
Anne Marie Møller Larsen, aml@star.dk
Annette Schrum, asc@star.dk samt star@star.dk

Høring vedr. forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og flere andre love (Reform af beskæftigelsesindsatsen, et fælles og intensiveret kontaktførløb, uddannelsesløft, styrket rådighed og målretning af virksomhedsrettede tilbud mv.) samt forslag til lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv.

Den 14. oktober 2014
Sagsnr. S-2014-757
Dok.nr. D-2014-18833
jm/ka

AKADEMIKERNE

THE DANISH CONFEDERATION
OF PROFESSIONAL ASSOCIATIONS

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har i brev af 26. september 2014 anmodet Akademikerne om eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag, som udmønter forliget om reform af beskæftigelsesindsatsen. Akademikerne har følgende bemærkninger til forslaget til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring mv. og flere andre love:

Postboks 2192
Nørre Voldgade 29
DK - 1017
København K.

T +45 3369 4040
E ac@ac.dk
W www.ac.dk

Generelt ser Akademikerne positivt på intentionerne i beskæftigelsesreformen om større vægt på en individuelt tilpasset beskæftigelsesindsats grundet i en tillid til, at aktørerne i beskæftigelsesindsatsen (a-kasser og jobcentre) - ved at få større frihedsgrader til at forvalte beskæftigelsesindsatsen -, kan matche behovene hos den enkelte ledige bedst muligt. Akademikerne har dog vanskeligt ved at se, at disse intentioner er tillagt afgørende vægt i lovforslagets konkrete udmøntning af forligets intentioner, og her hæfter Akademikerne sig særligt ved de overordnede formål: individuel, fleksibel og ikke mindst et virksomhedsrettet aktivt forløb. Tonen omkring motivering af ledige til at søge er stadig gennemgående i det nye forslag, mens de konkrete virksomhedsnære aktiviteter og muligheder for at skabe et eget målrettet forløb er blevet mindre. Eksempelvis er redskabsviften blevet indsnævret betydeligt – ikke mindst for ledige med en videregående uddannelse, hvilket vil gøre det sværere for beskæftigelsesoperatørerne at give denne gruppe af ledige en optimal indsats og dermed sværere at bringe disse ledige i beskæftigelse igen. Akademikerne anbefaler i den sammenhæng, at redskabsviften bredes ud, så fx jobrettet uddannelse også kan tilbydes ledige med en længerevarende uddannelse bag sig, så disse ledige eksempelvis i langt højere grad kan tage beskæftigelse i beslægtede brancher med arbejdskraftmangel.

Intensivt kontaktførløb

Der er lagt op til et meget intensivt kontaktførløb for samtlige ledige i de første seks måneder af deres ledighedsforløb, hvor den ledige skal deltage i en CV samtale med a-kassen, seks jobsamtaler i jobcenteret og to rådighedssamtaler i a-kassen. Akademikerne anerkender, at samtaler og coaching er et godt redskab i beskæftigelsesindsatsen, hvis det anvendes rigtigt, men mængden af samtaler alene gør det ikke. Der skal sikres en kvalitet og progression i samtalerne, før det virker. Akademikerne anbefaler derfor, at man ikke lovfæster et samtaleregime, som der er lagt op til, men i stedet udstikker nogle rammer, som jobcenterne og a-kasserne får metodefrihed til selv at udfylde under hensyntagen til både de regionale arbejdsmarkedsbehov og den lediges muligheder og kompetencer, således at man kan optimere ressourceindsatsen og kvaliteten i samtalerne. Ligeledes vil et andet godt indspark i tilrettelæggelsen af indholdet i samtalerne kunne komme fra regionale udviklingsstrategier fra Vækstforum og eventuelle andre, tilsvarende relevante aktører.

Mulighed for reelt uddannelsesløft

Akademikerne er af den opfattelse, at uddannelsesredskabet skal anvendes i en konkret sammenhæng i forhold til den enkelte lediges behov og de behov, der på et givent tidspunkt er relevant på arbejdsmarkedet. Akademikerne anser det derfor som et problem, at muligheden for jobrettet uddannelse ikke omfatter højtuddannede.

Akademikerne skal endvidere pege på følgende: for så vidt angår den regionale pulje, er det afgørende, at positivlisten over kurser, der kan finansieres af puljen, jævnlige bliver revideret, således at den kan tilpasses nyligt opståede behov på arbejdsmarkedet. Positivlisten kan således ikke alene baseres på stillingsbetegnelser i kendte jobfunktioner, men skal også kunne rumme tværgående kompetenceområder, som fx freelance- og iværksætterområdet, ligesom den bør inddrage perspektiver for den konkrete udvikling på arbejdsmarkedet, herunder favne en relativ høj specialiseringsgrad.

Traineeindsats og målretning og afbureaukratisering

Akademikerne ser meget positivt på, at traineeindsatsen indgår i lovforslaget og foreslår, at det skrives ind i lovforslaget, at en evaluering af indsatsen i slutningen af perioden skal indgå i vurderingen af, om indsatsen skal forlænges efter 2016.

Akademikerne er positive overfor afskaffelsen af kvote- og sanktionssystemet for offentlige løntilskudspladser og ser gerne, at bestræbelserne på at synkronisere vilkårene for løntilskudsordninger i den offentlige sektor med vilkårene i den private sektor fortsættes.

Virksomhedsrettet indsats

Overordnet synes reformen næsten udelukkende at tage udgangspunkt i de ledige, mens virksomhederne og efterspørgslen efter opgaveløsning og kompetencer fylder meget lidt. I bemærkninger under punkt 2.4 "Virksomhedsservice og jobformidling" fremgår det dog, at "jobcentrene skal fremadrettet aktivt opsøge relevante virksomheder og tilbyde hjælp til at matche ledige med virksomhedernes rekrutteringsbehov." Endvidere fremgår, at jobcentrenes bistand også kan bestå af at opsøge arbejdsgivere og tilbyde bistand til at udsøge, screene og formidle relevante stillinger. Det er Akademikernes opfattelse, at en sådan indsats vil kræve et stort uddannelsesløft af medarbejderne i jobcentrene, når de skal bistå virksomhederne med højt kvalificeret og specialiseret arbejdskraft. Ligeså er det bekymrende med det store antal nye samtaler, som jobcentrene skal levere, samtidig med at de – set med Akademikernes øjne en langt vigtigere indsats: - skal opruste på virksomhedskontakten. Såfremt de operative lag gives mulighed for i videst muligt omfang at tilrettelægge samtalers tidspunkt, form og indhold selv, gives der også regionale muligheder for at inddrage virksomhedernes efterspørgsel konkret i det foreslåede intensiverede kontaktforløb.

Herudover anbefaler Akademikerne, at man sætter yderligere fokus på efterspørgselssiden ved at gøre det muligt i forhold til flaskehalse at kunne fravige kravene til fx ledighedslængde, uddannelsesbaggrund og/eller i forbindelse med efteruddannelse. For at imødekomme dette kan det være relevant at afsætte en flaskehalspulje målrettet denne indsats.

Rådighedsafprøvning

Af bemærkningernes pkt. 2.3.3. fremgår det, at jobcentrerne kan beslutte, at en dagpengemodtager skal deltage i et rådighedsafprøvende tilbud, hvis jobcenteret vurderer, at der er tvivl om, hvorvidt personen har den fornødne vilje til at ville medvirke aktivt i indsatsen. De rådighedsprøvende tilbud kan gives indenfor den nuværende redskabsvifte og kan således bl.a. indeholde opkvalificering, virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud.

Akademikerne anbefaler, at man anvender virksomhedspraktik og løntilskud med stor varsomhed for ikke at spolere virksomhedernes lyst til fremover at stille sig til rådighed som praktikvært eller ansætte en ledig i løntilskud – til gengæld kan man indhente værdifuld viden omkring virksomhedernes syn på de lediges kompetencer ved afsluttet forløb, hvis der gives plads til, at det operative lag (jobcentre, a-kasser og RAR) får mulighed for at lære undervejs i implementeringen og tilrette indsatsen efter regionale arbejdsmarkedsbehov.

Forslag til lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv.

Akademikerne er positive overfor de regionale arbejdsmarkedsråd, hvor man søger at organisere beskæftigelsesindsatsen således, at den tager højde for nødvendigheden af samarbejde på tværs af kommunegrænser, fagområder og ressortområder.

Det fremgår af lovforslaget, at virksomhedsservice og jobformidling skal være en kerneopgave for jobcentrene, så virksomhederne kan få den arbejdskraft, de har brug for. Desværre fremgår det ikke af lovforslaget, at jobcentrene skal sikre, at de har kendskab til de mange forskellige grupper af ledige, hvilket er en udfordring for særligt de mindre jobcentre. Akademikerne anbefaler derfor, at de regionale arbejdsråd tildeles et særligt ansvar for at sikre en effektiv beskæftigelsesindsats for højtuddannede ledige. I denne forbindelse bør de regionale arbejdsmarkedsråd og vækstfora gensidigt berige hinanden og fx i løbet af 2. år identificere særlige potentialer på tværs af det regionale erhvervsliv og den regionale arbejdsstyrke.

Vedrørende tilforordnede fra uddannelsessektoren er det Akademikernes opfattelse, at en synlig repræsentation fra universiteterne i RAR vil bidrage til at styrke dialogen mellem universiteterne og beskæftigelsessystemet. Endvidere vil det bidrage til at universiteterne kommer tættere på de konkrete arbejdsmarkedspolitiske udfordringer, som deres kandidater står overfor og medvirke til at universiteterne i højere grad kan målrette deres uddannelser til arbejdsmarkedets behov.

Endelig vil universiteternes tilstedeværelse i RAR øge deres muligheder for at bidrage med viden om og løsninger på specifikke uddannelsesbehov på arbejdsmarkedet.

Med venlig hilsen

Jens Mølbach

D: 22495857

E: jm@ac.dk